

**Delrapport 0**

**Lovgivning**

**Juli 2020**



**SYDØSTJYLLANDS  
BRANDVÆSEN**

1. Forord.....	3
De enkelte faser sammenfattes i delrapporter, der danner grundlag for forslag til plan for risikobaseret dimensionering. ....	3
2. Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsen I/S.....	4
3. Proces.....	4
4. Lovgrundlaget .....	6
5. Definitionsliste .....	7



# 1. Forord

Risikobaseret dimensionering er udarbejdet som en langsigtet plan for Sydøstjyllands Brandvæsen, som er gældende for 2021 – 2025. Risikobaseret dimensionering er en proces, der tager udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens ”Håndbog i risikobaseret dimensionering” og ”Udkast til vejledning om planen for det kommunale redningsberedskab”.

Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsens risikobaserede dimensionering tager udgangspunkt i 4 faser:

- 0 Lovgivning og grundlag
  - a. Delrapport 0
- 1 Risikoidentifikation og udrykningsanalyse
  - b. Bilag 1.1 Identificerede risici
  - c. Bilag 1.2 Udrykningsanalyse
  - d. Delrapport 1
- 2 Risikoidentifikation som fremlægger hvilke risici, der er i kommunen og udrykningsanalyse
  - e. Bilag 2.1 Udvalgte scenarier
  - f. Bilag 2.2 Scenarier og kapacitetsanalyse
  - g. Bilag 2.3 Analyse af dækningsområde
  - h. Bilag 2.4 Oplæg til Kapacitetsniveauer
  - i. Bilag 2.5 Oplæg til forebyggelsestiltag
  - j. Bilag 2.6 Øvelser og Uddannelse
  - k. Delrapport 2
- 3 Forslag til plan for risikobaseret dimensionering
  - l. Bilag 3.1 Plan for vandforsyning til brandslukning
  - m. Bilag 3.2 Indkvarteringsfaciliteter
  - n. Bilag 3.3 Udryknings sammensætninger
- 4 Delrapport 3 – Forslag til plan for risikobaseret dimensionering

De enkelte faser sammenfattes i delrapporter, der danner grundlag for forslag til plan for risikobaseret dimensionering.



Baggrunden for udarbejdelse af forslag til plan for risikobaseret dimensionering er den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, hvor et enigt folketing fastlagde, at redningsberedskabet i den enkelte kommune skal opbygges ud fra en vurdering af de lokale risici, samt at redningsberedskabets forebyggende aktiviteter skal styrkes i stedet for fastlagte statslige regler for dimensionering.

Konkret indebærer det, at kommunens redningsberedskab skal identificere og analysere risici i kommunen. På basis af denne analyse skal kommunalbestyrelsen fastlægge et serviceniveau for redningsberedskabet samt dets organisation og virksomhed mv. Analysen skal omfatte forebyggende aktiviteter såvel som det operative beredskab, jfr. *bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab*, som beskriver, hvordan det kommunale redningsberedskab serviceniveau skal gennem -og udføres.

## **2. Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsen I/S**

Sydøstjyllands Brandvæsen I/S er et beredskabssamarbejde mellem Hedensted og Horsens Kommuner. Brandvæsenet er organiseret som et fælleskommunalt § 60 selskab, hvor beredskabskommissionen er ansvarlig for selskabet. Selskabet blev stiftet den 1. januar 2016. Dette skete på baggrund af aftale mellem regeringen og kommunerne om reducere af antallet af beredskaber på landsplan.

Sydøstjyllands Brandvæsen er et af Danmarks mindre beredskaber, men kompleksiteten i opgaverne er stor og ambitionerne markante. Sydøstjyllands Brandvæsen vil igennem høj grad af læring, faglighed og innovation være fremtidens brandvæsen.

Brandvæsenet servicerer et areal på 1.072 km<sup>2</sup> med tilsammen 134.000 indbyggere.

Brandvæsenet dækker både land og by, samt de to øer Endelave og Hjarnø. Der er i området store virksomheder med komplekse beredskabsmæssige problemstillinger samt mange store gårde og sommerhusområder.

Operativt dækkes området af seks brandstationer. Endvidere er der frivillige brandkorps på Hjarnø og Endelave, som administreres af Sydøstjyllands Brandvæsen.

## **3. Proces**

Den udarbejdede risikobaserede dimensionering med tilhørende analyser er en revisionen af tidligere risikobaserede dimensionering og datamateriale fra 2016. I modsætning til denne tidligere version, hvor dele af materialet fra Horsens og Hedensteds risikobaserede dimensionering blev genanvendt, er alt materiale i denne version revideret.

Gennem processen har der været afholdt en række informationsmøder og workshops med holdledere fra de enkelte brandstationer, ligesom materialet løbende er sendt i høring på alle brandstationer og de to kontrakt Holdere Falck og Horsens Kommune Service og Beredskab.

Forudsætningerne for inddragelse af bl.a. medarbejderne på brandstationerne har været, at personalet er givet mulighed for indflydelse løbende under hele processen.

Det er i denne forbindelse vigtigt at gøre opmærksom på, at rapporterne ikke nødvendigvis er et udtryk for enighed blandt alle arbejdsgruppernes medlemmer.

Der har været afholdt onlinemøde med repræsentanter fra Trafik-, Plan- og Udviklingsafdelinger i kommunerne, for derved at sikre samhörighed i den risikobaserede dimensionering med udviklingen i kommunerne.

Undersøgelsen af de kommunale redningsberedskabers robusthed og dimensionering, som Implement Consulting Group har gennemført på vegne af Forsvarsministeriet, er i vides mulige omfang indarbejdet i denne revision af Sydøstjyllands Brandvæsens risikobaserede dimensionering. Ligeledes er der dele af Beredskabsstyrelsens Nationale Risikobillede fra 2017 indarbejdet i planen.

Myndighedsdivisionen, Kommune og Borger ved Beredskabsstyrelsen har været involveret i hele processen med udarbejdelse af nærværende risikobaserede dimensionering. Inden projektstart er der afviklet møde omkring proces og indhold, ligesom Beredskabsstyrelsen løbende under projektarbejdet har været involveret i de enkelte faser, idet materiale i de enkelte faser er tilsendt Beredskabsstyrelse til løbende kommentering. Efter fase 1 er der afviklet møde med Beredskabsstyrelsens, og styrelsens bemærkninger er løbende indarbejdet i planen.

Udgangspunktet i risikobaseret dimensionering skal være en løbende proces, som kontinuerligt revurderes og opdateres efter dækningsområdets udvikling. Efter etableringen af Sydøstjyllands Brandvæsen og implementering af den samlede risikobaserede dimensionering, har der løbende været justeringer i beredskabet, som er indarbejdet i denne revision.

Nedenstående projektplan viser processen i arbejdet med udarbejdelse af risikobaseret dimensionering 2021 -2025.

Fase	Februar	Marts	April	Maj	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	December	Januar
Planlægningsmøde - Opstart (12/2 + 14/2)	■	■										
Planlægningsmøde - Arbejdsgruppe (3/3)		■										
Formøde med BRS (21/4)			■									
0 Dataindsamling og behandling				■	■	■						
Scenarietilpasning				■	■	■						
Workshop på brandstationerne				■	■	■						
1 Risikoidentifikation				■	■	■						
2 Risikoanalyse				■	■	■						
Gennemgang af serviceniveau					■	■						
3 Spørgsmål, forslag og kommentarer til RBD fase 1 (7/8)						■						
Tilpasning, sammenfatning og korrektur							■	■				
4 Politisk 1. behandling på bestyrelsesmødet (1/10)									■			
5 Plan indsendes til Beredskabsstyrelsen (15/10-15/11)										■		
6 Politisk 2. behandling på bestyrelsesmødet (19/11)											■	
Godkendelse på årets sidste byrådsmøder (7/12 og 16/12)												■
7 Opsatrt implementering												■

## 4. Lovgrundlaget

Beredskabsloven (LBKG 2017 314), Bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab med tilhørende ændringer fastsætter omfanget og rammerne for de opgaver som redningsberedskabet skal kunne håndtere. Nedenstående paragrafdudpluk skaber et billede af lovgivningen. Disse er direkte udpluk og forekommer uredigeret.

**§ 1.** Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

*Stk. 2.* Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.

**§ 12.** Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder terror- og krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

*Stk. 2.* Forsvarsministeren kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder terror- og krigshandlinger. Forsvarsministeren fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.

*Stk. 3.* Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser, Beredskabsstyrelsen eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.

*Stk. 4.* Forsvarsministeren kan bestemme, at kommunalbestyrelsen skal varetage andre beredskabsopgaver end dem, der er nævnt i stk. 1 og 2.

## 5. Definitionsliste

Herunder beskrives relevante definitioner med henblik på at fastlægge enslydende forståelse.

### *Hændelse*

En hændelse kan være skabt af naturen, mennesket (tilsigtet eller utilsigtet) eller forårsaget af tekniske årsager. En hændelse er, når redningsberedskabet forudsagt af lovgivningen eller kommunernes serviceniveau, skal påbegynde afhjælpende indsats.

### *Melding fra pick-liste*

Meldingen er den information om alarmer, som 112-alarmcentral sender videre til det lokale brandvæsen, som derefter vælger det relevante til at afhjælpe opgaven.

### *Bestykning*

Det materiale som de lokale brandstationer råder over, i form af køretøjer, mandskab og andet udstyr.

### *Udrykningstid/responstid*

Den tid, der går fra alarmcentralen har afgivet alarmer, til redningsberedskabet er fremme på skadestedet.

### *Afgangstid*

Den tid det tager, fra meldingen er modtaget, til redningsberedskabet er afgang fra brandstationen.

### *Basisenhed*

Det køretøj som ankommer først til skadestedet. Dette køretøj afgår automatisk alt efter hvad pick-liste meldingen melder. Bemandingen vil være holdleder + tre brandmænd (HL+3). Køretøjet er eksempelvis HSRE, tanksprøjte, autosprøjte.

### *Supplementsenheder*

Det eller de køretøjer, der alt efter meldingen afsendes samtidig med basisenheden og ankommer ligeledes kort tid efter basisenhed. Bemandingen vil være to brandmænd. (0+2) Køretøjet er eksempelvis, tankvogn, redningsvogn, redningsstige.

### *Assistanceenheder*

De enheder, som kaldes af holdleder eller indsatsleder som assistance til de enheder, som afgik ved første melding.

### *Kampagner*

Kampagner kan afholdes på forskellige områder. Udgangspunktet for afholdelse af kampagner er afgivning af en forebyggende effekt. Eksempel: "Red farmor".

#### *Forebyggelseskapacitet*

Forebyggelseskapacitet fastlægger de forebyggede tiltag, som redningsberedskabet mener er væsentlige i forhold til at kunne håndtere dækningsområdets risici igennem forebyggelse.

#### *Indsatskapacitet*

Indsatskapacitet fastlægger den kapacitet, som redningsberedskabet vurderer er nødvendig for at afhjælpe identificerede risici.

#### *Kapacitetsanalyse*

Kapacitetsanalyse er en analyse, som fremlægger hvad redningsberedskabet kan gøre for at forebygge og afhjælpe identificerede risici.

#### *Risikoidentifikation*

Risikoidentifikation kortlægger alle de risici, som forekommer i dækningsområdet.

#### *Risikoanalyse*

En risikoanalyse fastlægger, hvad der kræves af redningsberedskabet for at forebygge og afhjælpe identificerede risici.



### *Risikoobjekt*

Et risikoobjekt er et objekt (virksomhed, institution, forsamlingslokaler, infrastruktur, festival, beboelsesejendom etc.), hvor der er risiko for, at der kan ske skade på personer, ejendomme eller miljø.

### *Risikoprofil*

Risikoprofil er en beskrivelse af de risici, der har betydning for dimensioneringen af Sydøstjyllands Brandvæsen. Profilen er baseret på risikoidentifikation og risikoanalyse.

### *Scenarie*

Et scenarie er en ulykke eller begivenhed, som udmøntes i konsekvenser alt efter hændelsesforløb.

### *Serviceniveau*

Serviceniveau er de ydelser, som redningsberedskabet skal kunne yde/præsentere over for kommunernes borgere, institutioner og erhvervsliv.

### *Vandforsyningsplan*

Vandforsyningsplanen fastsætter, hvordan vandforsyningen fordeles, styres og kontrolleres i kommunernes områder.

### *Udrykningsanalyse*

Udrykningsanalyse analyserer de enkelte udrykninger, og hvorledes ressourcerne bedst anvendes i forhold til den enkelte type udrykning.